

EVOLUCIÓN RECIENTE Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN EN ESPAÑA

Este artículo ha sido elaborado por Pilar Cuadrado, de la Dirección General del Servicio de Estudios.

Introducción

Según la última información disponible, a lo largo de 2014 la población total española habría moderado la tendencia descendente mostrada en los dos años anteriores. En concreto, la población española retrocedió un 0,16 %, tres décimas menos que la registrada un año antes. Este artículo describe los desarrollos demográficos más recientes a partir de la información publicada el 25 de junio de la estadística de Cifras de Población¹ del Instituto Nacional de Estadística (INE) y de la Estadística de Migraciones, así como de la información de la Encuesta de Población Activa (EPA) correspondiente al primer trimestre de 2015. Asimismo, se comparan estos datos con las proyecciones disponibles, con el fin de detectar cambios en las tendencias esperadas de los determinantes demográficos.

Evolución reciente de la población española

De acuerdo con la estadística de Cifras de Población del INE, se estima que la población española se situó, el 1 de enero de 2015, en 46.439.864 personas, lo que supone un descenso interanual de unas 70.000 personas. En términos relativos, representa una tasa de variación del -0,16 %, lo que indica una caída más moderada que las observadas en los dos años anteriores: del -0,49 % en 2014 y del -0,19 % en 2013 (véase cuadro 1). La información que proviene de la EPA, algo más actualizada, muestra que esta trayectoria se habría prolongado a lo largo del primer trimestre de 2015, con una variación interanual casi nula de la población total.

Las últimas cifras del Padrón Municipal de Habitantes publicadas el 25 de abril ofrecieron una imagen similar. En concreto, el Padrón arrojó una cifra de población en España que ascendía a 46.600.949 personas a fecha 1 de enero de 2015, lo que supone una reducción del 0,4 % respecto a la población a 1 de enero de 2014². A pesar de la similitud entre las dos fuentes, y como viene siendo habitual, el Padrón contabilizó un nivel de población mayor que las Cifras de Población para el último dato disponible, aunque en esta ocasión se redujo de forma muy significativa la discrepancia entre ambas. El sesgo al alza del primer registro obedece principalmente a la incapacidad de captar de forma adecuada las salidas de extranjeros del país, dado que no siempre se produce la baja en aquel en el momento de partida. De hecho, la discrepancia entre ambas fuentes se concentra en el colectivo

- 1 Las Cifras de Población tienen como objetivo proporcionar semestralmente una cuantificación de la población residente en España a escala provincial. El INE dispone de una batería amplia de estadísticas que permiten el análisis de la población española y su evolución. En primer lugar, se dispone de los Censos de Población, que se elaboran con periodicidad decenal, dado el carácter más exhaustivo y estructural de la información que proporcionan. Con el objetivo de obtener cifras poblacionales con mayor periodicidad, el INE incorpora a las cifras de población de cada censo información adicional de los sucesos demográficos relevantes acontecidos a lo largo de cada año. Con toda esta información se realizan las Estimaciones Intercensales de Población, así como las Cifras de Población para los años posteriores al último censo publicado. Las Cifras de Población son en la actualidad la referencia básica en toda la producción estadística del INE, en particular de la Contabilidad Nacional y de la EPA. Asimismo, son transmitidas a escala internacional como datos oficiales de población de España.
- 2 Cabe recordar que el Padrón Municipal de Habitantes es un registro administrativo municipal que es usado para estimar las cifras de población de cada ayuntamiento. Las cifras del Padrón requieren un tiempo para su producción y aprobación y, además, su elaboración está sujeta a condicionantes legales y administrativos. Las Cifras de Población mencionadas anteriormente, aunque se construyen usando sobre todo información procedente del Padrón, no tienen estos condicionantes y pretenden calcular, mediante métodos estadísticos, la población residente en cada momento. Asimismo, hay otras diferencias entre las dos estadísticas, debido a desfases en la incorporación de la información. A modo de ejemplo, los recién nacidos se incorporan de forma inmediata a las Cifras de Población, mientras que el procedimiento para su contabilización en el Padrón es un poco más dilataado. En cualquier caso, tanto la evolución de la población como la estructura por nacionalidades, así como la estructura por edades, son relativamente similares en ambas fuentes.

	Cifras de Población (a)						Padrón Municipal de Habitantes (a)					
	1 de enero de 2015	1 de enero de 2014	1 de enero de 2013	1 de enero de 2012	Variaciones entre		1 de enero de 2015	1 de enero de 2014	1 de enero de 2013	Variaciones entre		
					1 de enero de 2015 y de 2014	1 de enero de 2014 y de 2013				1 de enero de 2015 y de 2014	1 de enero de 2014 y de 2013	
Población total	46.439.864	46.512.199	46.727.890	46.818.216	-72.335	-215.691	46.600.949	46.771.341	47.129.783	-170.392	-358.442	
0 a 15 años (%)	16,1	16,1	16,1	16,0	0,0	0,0	16,0	16,0	15,9	0,0	0,0	
16 a 64 años (%)	65,4	65,7	66,2	66,6	-0,4	-0,5	65,6	66,0	66,4	-0,3	-0,4	
65 y más (%)	18,5	18,1	17,7	17,4	0,4	0,5	18,4	18,1	17,7	0,3	0,4	
Tasa de dependencia	28,3	27,6	26,7	26,1	0,7	0,9	28,0	27,4	26,6	0,7	0,7	
Población nacional	41.992.012	41.835.140	41.655.210	41.582.186	156.872	179.930	41.882.085	41.747.854	41.583.545	134.231	164.309	
Porcentaje del total	90,4	89,9	89,1	88,8	0,5	0,8	89,9	89,3	88,2	0,6	1,0	
0 a 15 años (%)	16,2	16,2	16,2	16,1	0,0	0,0	16,0	16,0	16,0	0,0	0,0	
16 a 64 años (%)	64,6	64,4	64,7	65,0	0,2	-0,3	64,2	64,5	64,8	-0,3	-0,3	
65 y más (%)	19,2	19,4	19,1	18,9	-0,2	0,3	19,7	19,5	19,2	0,3	0,3	
Tasa de dependencia	29,8	30,1	29,5	29,0	-0,4	0,6	30,7	30,2	29,6	0,5	0,6	
Población extranjera	4.447.852	4.677.059	5.072.680	5.236.030	-229.207	-395.621	4.718.864	5.023.487	5.546.238	-304.623	-522.751	
Porcentaje del total	9,6	10,1	10,9	11,2	-0,5	-0,8	10,1	10,7	11,8	-0,6	-1,0	
0 a 15 años (%)	15,6	15,6	15,3	15,1	0,0	0,3	15,8	15,9	15,6	-0,1	0,3	
16 a 64 años (%)	76,8	77,6	78,7	79,5	-0,7	-1,1	77,8	78,0	77,9	-0,2	0,1	
65 y más (%)	7,5	6,8	6,0	5,4	0,7	0,8	6,4	6,1	6,5	0,4	-0,4	
Tasa de dependencia	9,8	8,8	7,7	6,8	1,0	1,1	8,3	7,8	8,4	0,5	-0,6	

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística (Cifras de Población y Padrón Municipal de Habitantes).

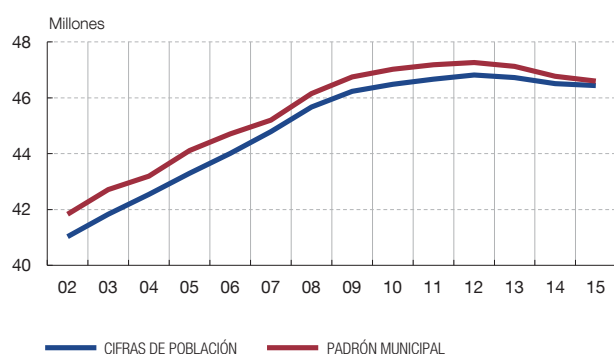
a Los datos a 1 de enero de 2015 son provisionales.

extranjero (unas 270.000 personas, frente a alrededor de 100.000 entre los nacionales) y se ha ido reduciendo en los últimos años³ (véase cuadro 1).

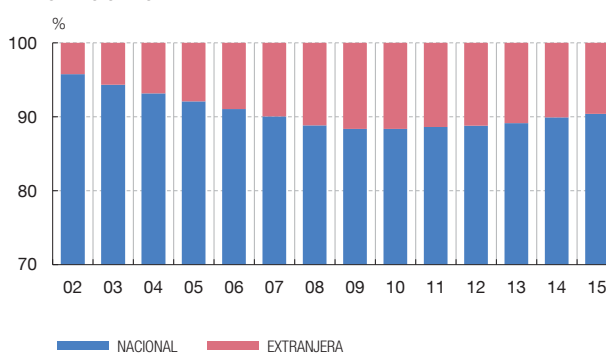
Según las Cifras de Población, con fecha 1 de enero de 2015, de los 46,4 millones de personas residentes, 4,4 millones eran de nacionalidad extranjera (9,6 % del total de la población), lo que prolonga el perfil de suave descenso del peso de este colectivo que se viene observando desde 2008 (véase panel superior derecho del gráfico 1). No obstante,

³ La discrepancia entre ambas fuentes llegó a alcanzar las 900.000 personas en 2003, reduciéndose al entorno de las 400.000 y 500.000 personas desde el año 2007. Esta reducción ha venido de la mano de mejoras del tratamiento de la información correspondiente al colectivo de extranjeros, puesto que la discrepancia en el caso del colectivo nacional ha permanecido relativamente estabilizada. En concreto, podría deberse, al menos en parte, al cambio producido en la gestión de las bajas en caso de extranjeros no comunitarios y no permanentes, que, obligados a renovación periódica cada dos años, no la llevan a cabo. A partir de 2006, en tales situaciones, se procede a la baja automática, al contrario de lo que ocurría con anterioridad, lo que hacía que la cifra total de empadronados estuviese presumiblemente sesgada al alza, debido a dobles empadronamientos, que se producían en su gran mayoría entre los extranjeros. A partir de 2009 se procede a un mayor control también de las salidas de los extranjeros comunitarios y permanentes. La Estadística de Migraciones incorpora estas mejoras y desarrolla un procedimiento estadístico para estimar el momento de ocurrencia del fenómeno migratorio a partir del momento de inscripción en el Padrón.

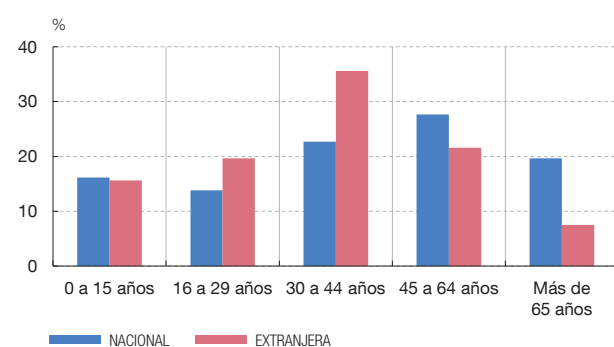
POBLACIÓN TOTAL



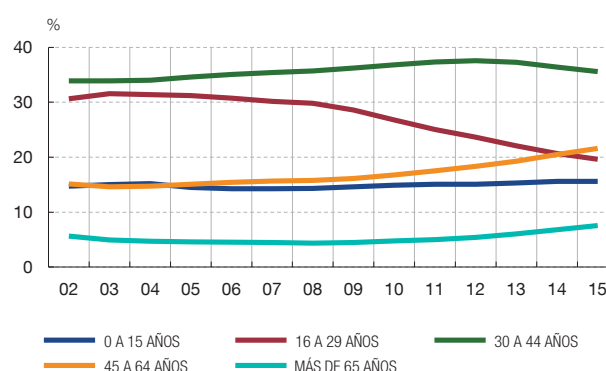
PORCENTAJE DE POBLACIÓN NACIONAL Y EXTRANJERA SOBRE LA POBLACIÓN TOTAL



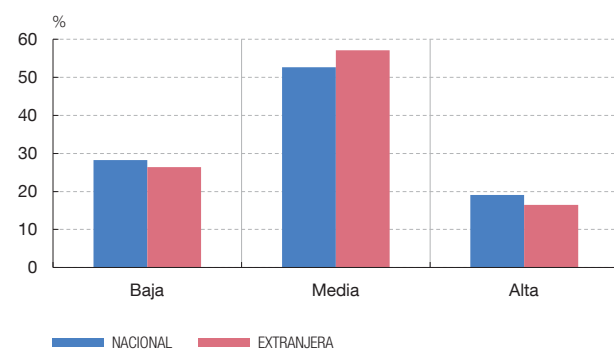
ESTRUCTURA DE POBLACIÓN POR EDAD EN 2015 (b)



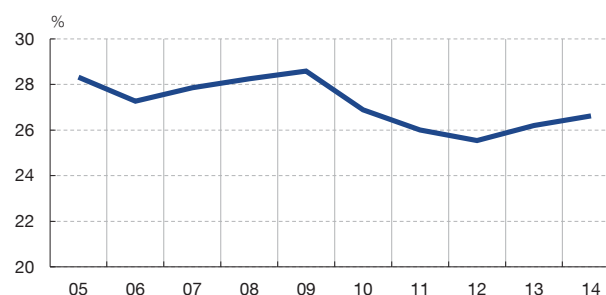
EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA POR EDADES (b)



ESTRUCTURA DE POBLACIÓN POR NIVEL DE EDUCACIÓN ALCANZADO EN 2014 (c)



EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EXTRANJEROS CON EDUCACIÓN BAJA (c)



FUENTE: Instituto Nacional de Estadística (Cifras de Población y Encuesta de Población Activa).

- a Datos correspondientes al 1 de enero de cada año, salvo indicación contraria.
 b Porcentaje de población nacional (extranjera) en cada tramo de edad sobre total de población nacional (extranjera).
 c Media de cada año.

el retroceso en la población extranjera —cifrada en casi 230.000 personas— y la persistente variación positiva de la población de nacionalidad española —superior a las 150.000— están relacionados, en parte, con el proceso de adquisición de nacionalidad española que, según el INE, afectó a más de 200.000 residentes en 2014.

En cuanto a la distribución por nacionalidades de la población extranjera, casi la mitad procede de Europa (49,1 %), seguida a cierta distancia de América y de África (22,5 % y 21 %, respectivamente). Desde el inicio de la crisis se habría producido un descenso del

peso de los extranjeros originarios de América del Sur en favor de los procedentes de la Unión Europea, y en particular de Rumanía (16 % del total de extranjeros). Asimismo, aunque a cierta distancia, continúa el paulatino incremento del peso de los extranjeros procedentes de Asia, sobre todo de China (casi un 4 %).

Por tramos de edad, la población se concentra entre los 30 y los 64 años; y, dentro de este grupo, en el colectivo de entre 45 y 64 años en el caso de los nacionales y de entre 30 y 44 años en el de los extranjeros, manteniéndose el diferencial a favor del colectivo con nacionalidad española en el peso de los de más de 65 años (véase panel central izquierdo del gráfico 1). En todo caso, la distribución por edades de la población de inmigrantes refleja una ligera disminución del porcentaje de individuos con edades comprendidas entre 16 y 29 años, a la vez que aumenta el de edades superiores a 65 años (véase panel central derecho del gráfico 1), por lo que la tasa de dependencia entre los extranjeros ha venido aumentando en los años más recientes, hasta situarse muy próxima al 10 %, casi el doble de su nivel en 2008. La crisis económica en España, que afectó de forma importante a las posibilidades de ocupación de los más jóvenes, habría reducido el incentivo de este colectivo a inmigrar a nuestro país, favoreciendo el paulatino envejecimiento de la población extranjera. En cualquier caso, esta misma ratio para la población de nacionalidad española es muy superior, manteniéndose en niveles cercanos al 30 %.

Por niveles educativos, no existen grandes diferencias entre la población extranjera y la población nacional (véase panel inferior izquierdo del gráfico 1), si bien estos números agregados enmascaran mayores diferencias por tramos de edad y nacionalidad. En los últimos años, el porcentaje de extranjeros de educación inferior ha mantenido una tendencia descendente, lo que ha provocado un ligero incremento de la población extranjera con titulación secundaria de primer ciclo y, en menor medida, universitaria (véase panel inferior derecho del gráfico 1). Estos desarrollos reflejan las menores oportunidades de los colectivos con menor nivel educativo tras la crisis.

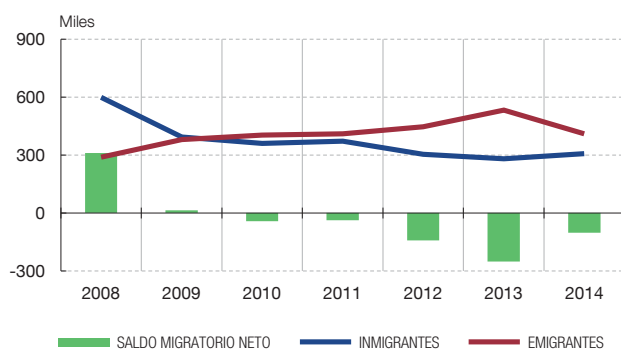
Evolución reciente de los flujos demográficos desde y hacia España⁴

A lo largo del pasado año, los flujos migratorios —tanto de entrada como, de forma más perceptible, de salida— de nuestro país han interrumpido la tendencia que venían mostrando en los años más recientes. En efecto, con el inicio de la crisis económica se produjo una caída significativa de las entradas netas de inmigrantes, que vino explicada hasta 2010 fundamentalmente por el drástico descenso en la entrada de inmigrantes y, tras ese año, por el relativo repunte observado en la salida de emigrantes (véase panel superior izquierdo del gráfico 2), de forma que en 2013 las salidas llegaron a superar las entradas en algo más de un cuarto de millón de individuos. Sin embargo, en 2014 esta tendencia se habría revertido y, aunque el saldo migratorio continúa en un registro negativo, este se cifra en poco más de 100.000 personas, casi un 60 % inferior al registrado un año antes, como resultado sobre todo de la caída en los flujos de salida.

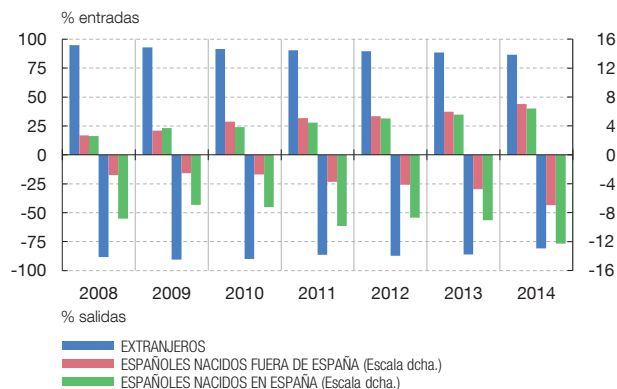
La disminución de las salidas desde España observada en 2014 se habría concentrado en el colectivo de población extranjera —en dicho año abandonaron nuestro país 330.000 extranjeros, casi 130.000 personas menos que en 2013— (véase panel superior izquierdo del gráfico 2). Las salidas de españoles se situaron cerca de las 80.000 personas, de las cuales 50.000 fueron de españoles nacidos en España (véase panel superior derecho de este mismo gráfico). En conjunto, la propensión a emigrar de los españoles sigue siendo

⁴ Para analizar la evolución de estos flujos se utiliza la Estadística de Migraciones del INE. Esta herramienta proporciona una aproximación estadística de los flujos migratorios de España con el extranjero a escala de comunidad autónoma y provincia, así como las migraciones interautonómicas e interprovinciales. Sus resultados guardan completa coherencia con las Cifras de Población y las estadísticas del Movimiento Natural de la Población.

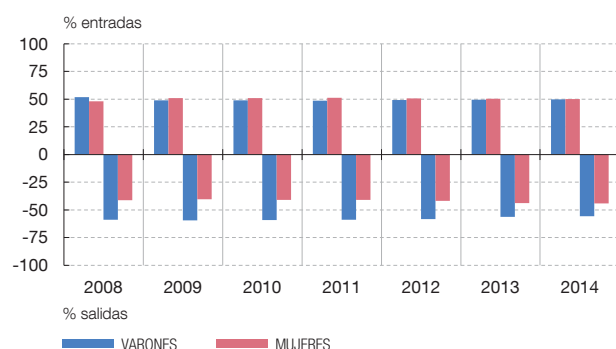
FLUJOS MIGRATORIOS TOTALES (a)



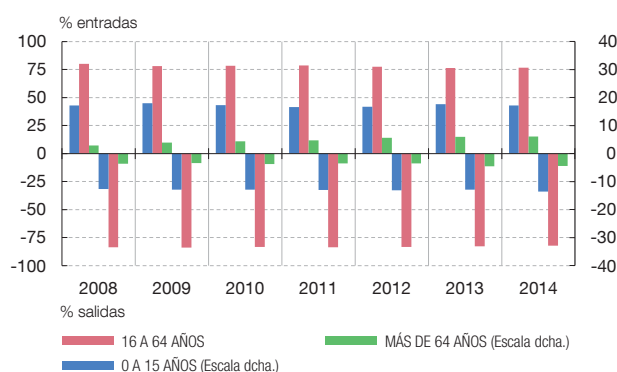
FLUJOS MIGRATORIOS POR NACIONALIDAD Y PAÍS DE NACIMIENTO (a)



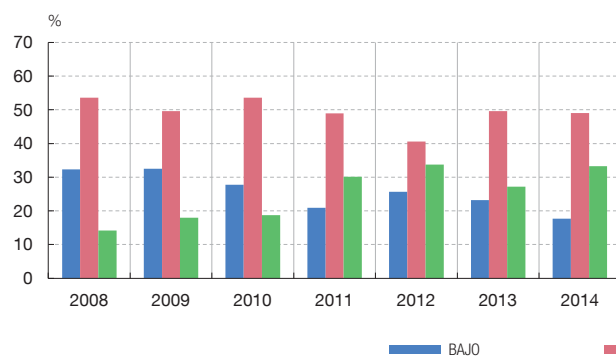
FLUJOS MIGRATORIOS POR SEXO (a)



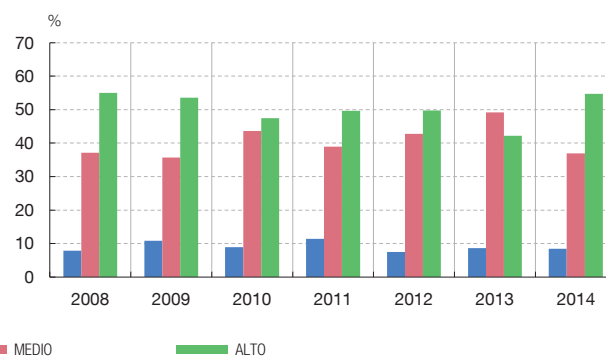
FLUJOS MIGRATORIOS POR EDADES (a)



INMIGRANTES EXTRANJEROS POR NIVEL EDUCATIVO



EMIGRANTES ESPAÑOLES POR NIVEL EDUCATIVO



FUENTE: Instituto Nacional de Estadística (Cifras de Población, Estadística de Migraciones y Encuesta de Población Activa).

a Los datos corresponden al conjunto de cada año, salvo indicación contraria.

muy poco significativa (especialmente de los nacidos en España), si bien con una tendencia creciente, al contrario de lo que ha sucedido con el colectivo extranjero, cuya propensión media a salir del país se redujo en 2014 en casi 2,5 puntos porcentuales —desde el 9,8 %—. Por nacionalidades, siguen perdiendo posiciones las salidas de los originarios de América y de África (21 % y 13 %, respectivamente), frente a las de los europeos (37 %). En términos de destino, se ha producido un importante avance, especialmente intenso en 2014, de los destinos europeos, que llegaron a representar más de la mitad de las salidas, tanto por parte de emigrantes nacionales como, especialmente, de los extranjeros.

La mayor parte de las entradas corresponde a población extranjera, con 266.000 personas en 2014. Sin embargo, a pesar de que el flujo de entrada de este colectivo fue superior al de 2013 —en casi 18.000 inmigrantes—, su peso en el agregado siguió disminuyendo (un 86,6 % del total de entradas en 2014, frente al 94,7 % de 2008). Esto se debe a que ha aumentado el peso de las entradas de españoles nacidos en España, hasta alcanzar el 6,4 % del total de entradas en 2014 —41.000 personas—, frente al 2,6 % de 2008. Esa cifra se repartió en magnitud equivalente entre los españoles nacidos en España (20.000) y los no nacidos en España (21.000). En cuanto a la distribución por nacionalidades, se observa que la mayor parte de ellas procede, por orden de importancia, de Europa, seguida a cierta distancia de América del Sur y de África (casi un 43 %, un 28,1 % y un 13,7 %, respectivamente, en 2014). Desde 2008 se ha producido un descenso del peso de los extranjeros originarios de América (que era la procedencia mayoritaria) en favor de los de Europa (en particular, de Reino Unido, Italia, Francia y Alemania). Por su parte, se ha incrementado el flujo procedente de Rusia —hasta representar casi el 3 %, cuando en 2008 apenas llegaba al 1 %—, así como de Asia —situándose en torno a un 10 %—.

Por sexo (véase panel central izquierdo del gráfico 2), se mantiene el equilibrio entre varones y mujeres en las entradas, así como el predominio de las salidas de varones sobre las de mujeres. Esto se salda en unas salidas netas masculinas desde 2009 y crecientes hasta 2013, que podrían asociarse al patrón sectorial de la crisis, con un mayor impacto sobre el sector de la construcción —con ocupación mayoritariamente masculina—. Por grupos de edad (véase panel central derecho del gráfico 2), los flujos están dominados por la población en edad de trabajar. No obstante, en los últimos años, de forma coherente con la tendencia al envejecimiento de la población extranjera, se observa una caída del peso de las entradas de población en edad de trabajar y un incremento de las de mayores de 64 años. La estructura por edades de las salidas se ha mantenido relativamente constante desde 2008.

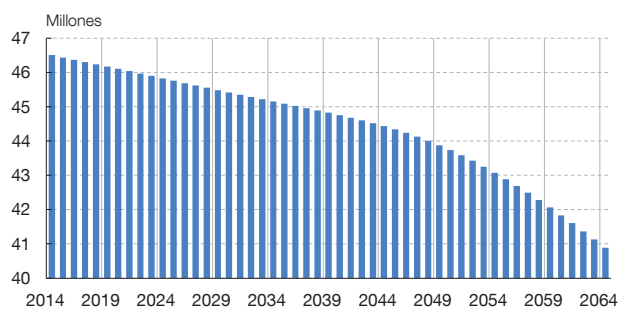
La distribución por niveles de educación de los flujos migratorios debe analizarse a partir de la información de la EPA, pues permite disponer de información del colectivo de extranjeros que llegó a España en el último año (lo que se puede utilizar como aproximación de los inmigrantes extranjeros), así como de los miembros del hogar que residen de forma temporal en el extranjero desde hace menos de un año (lo que serviría para aproximar el flujo de salida de nacionales). De acuerdo con estas estimaciones, las entradas de extranjeros estarían caracterizadas por constituir una población mayoritariamente con estudios medios. Asimismo, se vendría asistiendo desde el año 2008 a una mejora en la distribución por nivel educativo de las entradas de extranjeros, como refleja el descenso del peso de los extranjeros con educación baja y un aumento de los de alta (véase panel inferior izquierdo del gráfico 2). Por último, con respecto a los nacionales que abandonaron nuestro país en el último año (véase panel inferior derecho del gráfico 2), se observa que el flujo de salida está muy sesgado hacia los individuos de educación media y alta, al igual que sucedió en los años previos.

Desarrollos demográficos recientes en el marco de las Proyecciones de Población

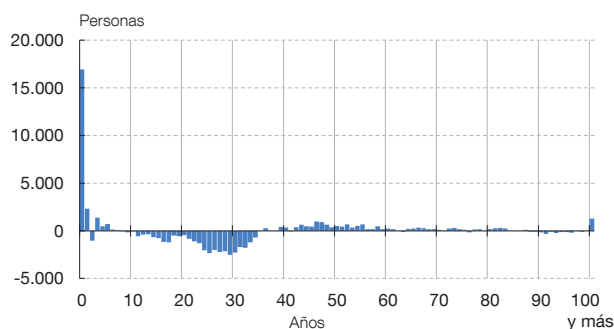
Puede resultar interesante comparar la evolución demográfica reciente con la incorporada en las proyecciones demográficas disponibles, con el objetivo de analizar las fuentes de desviación. Las últimas Proyecciones de Población de España se publicaron por el INE en octubre de 2014 y su horizonte temporal alcanza hasta el año 2064⁵. Estas proyecciones

5 Con el objetivo de revisar la metodología utilizada para predecir los movimientos demográficos futuros, el INE empezó a publicar el pasado 28 de octubre una nueva herramienta estadística denominada «Proyecciones de Población de España» para actualizar cada dos años las proyecciones de población, con un horizonte temporal de cincuenta años. Viene a sustituir a las anteriores proyecciones, tanto a corto como a largo plazo, que venía difundiendo el INE cada año y cada tres años, respectivamente.

POBLACIÓN TOTAL



DESVIACIONES POR EDADES ENTRE CIFRAS DE POBLACIÓN TOTAL A 1 DE ENERO DE 2015 Y PROYECCIONES



FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

a Proyecciones de Población de España 2014-2064, publicadas por el INE en octubre de 2014.

muestran un gradual y continuo descenso de la población en todo el horizonte de proyección, que sería algo más acentuado en los últimos quince años, de forma que en 2064 el nivel de la población se situaría por debajo de los 41 millones de personas, lo que supondría una caída de más de 5,5 millones en relación con el nivel alcanzado el 1 de enero de 2015 (véase gráfico 3). Asimismo, contemplan un progresivo envejecimiento de la población y un paralelo incremento de la tasa de dependencia.

El dato de población a 1 de enero de 2015 se encuentra en línea con lo anticipado en estas proyecciones, reflejando una desviación al alza de tan solo unas 3.000 personas en relación con lo previsto. Las desviaciones en las tasas de mortalidad han sido mínimas, lo que refleja la elevada estabilidad de esta variable, al menos en el corto plazo. En cuanto a la tasa de fecundidad, las proyecciones del INE asumían una caída en el número medio de hijos por mujer de forma continua, desde 1,27 al principio del horizonte de previsión hasta 1,22 al final de este. Sin embargo, en 2014 se registró un incremento de esta variable —de 1,32, frente a 1,27 en 2013—, de forma que los nacimientos de la población residente alcanzaron, en 2014, 426.000, frente a los 409.000 inicialmente proyectados. En todo caso, es pronto para precisar en qué medida esta mejora es puntual o sugiere un cambio asociado, por ejemplo, a la incipiente recuperación económica. A su vez, el saldo migratorio negativo fue superior al previsto en el momento en que se realizaron las proyecciones. Concretamente, se proyectó un saldo migratorio negativo de 85.000 personas, frente a las 102.000 observadas⁶. Esto se debe a que las entradas desde el exterior resultaron algo inferiores a las proyectadas, a pesar de que las salidas fueron también menores que las previstas. En términos de la composición por edades de esos flujos migratorios, se observa que las entradas acontecidas en 2014 se han concentrado, en mayor medida que las previstas, en las edades superiores a los 40 años, mientras que las salidas de personas de entre 20 y 35 años han ganado más peso que el proyectado.

Conclusiones

El análisis de las Cifras de Población más recientes muestra una cierta moderación en el retroceso observado desde finales de 2012. Detrás de la fuerte desaceleración en los flujos netos de inmigrantes experimentada a partir de 2008 se encontraba, inicialmente, el drástico descenso en las entradas de inmigrantes y, posteriormente, el repunte en las

⁶ Hay que tener en cuenta que las Proyecciones de Población en España partían de una estimación provisional de las Cifras de Población en 2014 que se distanciaba en 4.000 personas de las cifras definitivas, lo que también contribuye a explicar la diferencia mencionada.

salidas de emigrantes. En 2014 se han revertido estas tendencias, de forma más apreciable en lo relativo a las salidas de la población extranjera, probablemente como resultado de la recuperación económica. Por el contrario, las salidas de españoles, especialmente de aquellos con un nivel medio educativo elevado, siguieron aumentando en 2014. En relación con las últimas Proyecciones de Población en España disponibles, estos desarrollos recientes suponen una evolución más positiva de la tasa de fecundidad, que se compensan prácticamente con una mayor salida neta de población desde nuestro país con respecto a lo proyectado previamente.

10.7.2015.